



# BENELUX

## Jaarverslag | 2009



Secretariaat-Generaal Benelux  
Regentschapsstraat 39  
1000 Brussel  
info@benelux.be  
www.benelux.be

<b>Inleiding</b> .....	<b>3</b>
<b>1 Interne Markt en Economische Unie</b> .....	<b>4</b>
1.1 Energiebeleid.....	4
1.2 Veterinaire aangelegenheden, voedselveiligheid en dierenwelzijn.....	4
1.3 Samenwerking in de grensgebieden.....	4
1.4 Verkeer en vervoer.....	4
1.5 Economische samenwerking.....	5
1.6 Intellectuele eigendom.....	5
<b>2 Duurzame Ontwikkeling</b> .....	<b>6</b>
2.1 Ruimtelijke ordening.....	6
2.2 Milieu en klimaat.....	6
2.3 Natuur en landschapsbescherming.....	6
2.4 Jeugdbeleid.....	7
2.5 Maatschappelijke samenhang en grensarbeidersproblematiek.....	7
<b>3 Justitie en Binnenlandse Zaken</b> .....	<b>8</b>
3.1 Het Senningen-overleg.....	8
3.2 Drugsbestrijding.....	9
3.3 Immigratie- en visumaangelegenheden.....	9
3.4 Verkeer en vervoer.....	10
3.5 Bestrijding van fiscale fraude.....	10
3.6 Overige initiatieven.....	11
<b>4 Samenwerking met andere landen (c.q. deelstaten)</b> .....	<b>12</b>
<b>5 Nieuwe initiatieven</b> .....	<b>13</b>
<b>6 Acties van de Benelux-instellingen</b> .....	<b>14</b>
6.1 Benelux-coördinatieorganen.....	14
6.2 Samenwerking tussen de Benelux-instellingen.....	15

## Inleiding

Het voorliggende verslag is het vierenvijftigste gezamenlijk verslag van de Belgische, Nederlandse en Luxemburgse Regeringen aan uw Raad over de totstandkoming en de werking van de Economische Unie tussen de drie Staten.

De Regeringen van de drie lidstaten hebben er dit verslagjaar voor geopteerd om uw Raad een kort en helder overzicht aan te bieden van de activiteiten die in 2009 plaatsvonden. Met de ondertekening van het nieuwe Benelux-Verdrag in 2008 gaven de Regeringen al uiting aan hun wens om de Benelux een nieuwe toekomst te geven.

De ratificeringsprocedure van dit nieuwe Benelux-Verdrag is lopende in de drie lidstaten en werd in Luxemburg afgerond in juli 2009. In Nederland werd dit nieuwe Verdrag aangenomen in de Tweede Kamer in november 2009. In België keurde het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap als eerste van de zeven parlementen dit nieuwe Benelux-Verdrag goed in mei 2009. Verwacht wordt dat zowel Nederland als België deze procedure in 2010 zullen afronden.

De Regeringen van de lidstaten vinden het belangrijk om verder te gaan met de modernisering van de Benelux-samenwerking. Door middel van communicatie, politieke sturing via meerjarenplannen en jaarplannen en een terugkoppeling van de Benelux-activiteiten naar uw Raad toe geven de Regeringen aan dat zij van de Benelux een moderne en flexibele organisatie willen maken.

U vindt in dit jaarverslag een overzicht van de resultaten van de Benelux-samenwerking in 2009 op basis van het jaarplan 2009. Ook wordt stilgestaan bij de samenwerking met andere (deel)staten en een aantal nieuwe initiatieven die zijn ontwikkeld. In het laatste deel wordt stilgestaan bij de acties van de Benelux-instellingen.

Meer informatie over de hierna omschreven resultaten vindt u terug op de website van de Benelux: [www.benelux.be](http://www.benelux.be)

## 1 Interne Markt en Economische Unie

### 1.1 Energiebeleid

De Penta-energiesamenwerking tussen Benelux, Frankrijk en Duitsland ging in 2009 goed vooruit, hetgeen leidde tot een geïntegreerde en veilige regionale groothandelsmarkt. Ook begon men met de samenwerking rond gas (Gas Platform). De betrokken ministers hebben besloten tot het opstarten van verkennend overleg rond windenergie in de Noordzee en de verdere implementatie van de 20-20-20 doelstelling in de regio. Doel: het garanderen en verbeteren van de leveringszekerheid van elektriciteit en gas in de Benelux-huiskamers.

### 1.2 Veterinaire aangelegenheden, voedselveiligheid en dierenwelzijn

De secretarissen-generaal van de betrokken ministeries hielden strategisch overleg om de Benelux-samenwerking te versterken. Doel: een proactief beleid voeren en snel reageren met een gemeenschappelijke aanpak bij het uitbreken van besmettelijke dierziekten. Verder bereidde men, samen met Noordrijn-Westfalen (zie ook punt 4), een Benelux-crisisbeheersingsoefening (bij dierziekten) voor en ondertekenden de ministers een vernieuwd Memorandum of Understanding over het verkeer van en de handel in paardachtigen. Hierdoor zijn er minder procedures en papierwerk nodig om paarden binnen de Benelux te vervoeren.

### 1.3 Samenwerking in de grensgebieden

#### **GOUVERNEURS/COMMISSARISSEN VAN DE KONINGIN**

Het Benelux Secretariaat-Generaal organiseerde op 9 maart 2009 een bijeenkomst met de bevoegde gouverneurs en commissarissen van de Koningin om na te gaan hoe elkaars rol te versterken in het Belgisch-Nederlandse grensgebied. Men besliste om 'best practices' over grensoverschrijdende samenwerking uit te wisselen en jaarlijks eenzelfde type van vergadering te organiseren.

#### **BENELUX-OVEREENKOMST OVER GRENSOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING**

De drie partners startten met het actualiseren van deze Overeenkomst om rekening te houden met veranderingen in het interne recht van de landen en met nieuwe ontwikkelingen op Europees niveau. Zo kunnen o.a. gemeenten en provincies duurzaam en gestructureerd grensoverschrijdend samenwerken met up-to-date juridische instrumenten.

Het Benelux Secretariaat-Generaal begeleidde diverse samenwerkingsverbanden (waaronder MAHHL-stedenoverleg en het intergemeentelijk grensoverschrijdend overleg Zeeuws-Vlaanderen) in hun zoektocht naar een geschikte structuur om grensoverschrijdend samen te werken.

#### **GRENSMAKELAAR**

Het Secretariaat-Generaal Benelux sloot zich aan bij de stuurgroep (Taskforce) en de werkgroepen van de Nederlandse grensmakelaar, die als opdracht heeft de knelpunten in de grensgebieden met België en Duitsland weg te werken.

### 1.4 Verkeer en vervoer

#### **WEGBEPRIJZING**

Een intentieverklaring rekeningrijden werd op ambtelijk niveau uitgewerkt en wacht op politieke goedkeuring. Doel: een gezamenlijke aanpak van rekeningrijden binnen de Benelux.

Binnen het Benelux-overleg over wegbeprijzing wordt ook aandacht besteed aan het Europese overleg over internalisering van externe kosten en worden standpunten uitgewisseld. De Benelux-landen trachten een gemeenschappelijke koers te volgen.

### **GEGEVENSUITWISSELING VERKEERSOVERTREDINGEN**

België en Nederland werkten aan een bilateraal akkoord dat zoveel mogelijk aansluit bij het Verdrag van Prüm. Het is de bedoeling om in 2010 dit akkoord te finaliseren.

### **MARITIEME TOEGANKELIJKHEID SCHELDE HAVENS**

Het Benelux Secretariaat-Generaal ondersteunde het Stakeholders Advies Forum (SAF). Een eindadvies over de gewenste oplossing werd unaniem goedgekeurd. Een werkprogramma 2009 over de toegankelijkheid Gent-Terneuzen werd opgesteld en goedgekeurd. Ten aanzien van de toegankelijkheid van de Schelde kwam het Overleg Adviserende Partijen (OAP) in afwachting van duidelijkheid over de uitvoering van de Scheldeverdieping en het Zeeuwse natuurprogramma niet bijeen in het verslagjaar.

### **BOUW VIERDE SLUIS VAN TERNAAIEN**

De Benelux organiseerde het overleg tussen Nederland en Wallonië waarbij afspraken werden gemaakt over de natuurcompensatie langs Nederlandse zijde en het vergunningstraject voor de bouw werd voorbereid.

### **FIJNSTOF DOOR TRANSPORT**

Het Benelux Secretariaat-Generaal organiseerde hierover met Noordrijn-Westfalen een rondetafeloverleg (zie ook punt 4).

### **LANGE EN ZWAARDERE VRACHTWAGENS**

Op hoogambtelijk niveau is besloten om overleg op te starten rond de opzet en uitvoering van pilootprojecten met lange en zwaardere vrachtwagencombinaties (LZV's). Doel hiervan is om deze projecten qua opzet en randvoorwaarden zoveel mogelijk gelijk te laten lopen om zo snel mogelijk tot grensoverschrijdend LZV-vervoer te komen zodra dit op Europees niveau is toegestaan.

## **1.5 Economische samenwerking**

### **CONSUMENTENBESCHERMING**

Er is een gemeenschappelijk onderzoek naar de wettelijke en commerciële waarborg verricht en de resultaten worden bekend gemaakt in 2010. Een nieuw onderzoek rond de verkoop van concerttickets door niet-officiële verkooppunten is opgestart. Doel: de Benelux-consument meer zekerheden te bieden bij grensoverschrijdende aankopen.

### **STIMULEREN ONDERNEMERSCHAP**

Een seminar rond stimulering van ondernemerschap vond plaats en was een succes. Doel: uitwisselen van informatie tussen de betrokken overheden en stakeholders met betrekking tot de bestaande stimuleringsmaatregelen rond ondernemerschap.

## **1.6 Intellectuele eigendom**

Het Protocol houdende wijziging van het Benelux-Verdrag inzake Intellectuele Eigendom werd op secretariaatsniveau afgerond.

Met een conferentie en gesprekken op politiek niveau werd opvolging gegeven aan een aanbeveling van het Benelux-Parlement om mogelijk het Benelux-Gerechtshof als beroeps- en cassatie-instantie te erkennen voor geschillen over Benelux-merken en -modellen.

## 2 Duurzame Ontwikkeling

### 2.1 Ruimtelijke ordening

#### **CONFERENTIE RUIMTELIJKE ORDENING**

Begin juni 2009 werd een conferentie gehouden over de invloed van energie, klimaat, vergrijzing en economische globalisering op de ruimtelijke ordening in de Benelux. Hierbij kwamen vele nieuwe mogelijkheden voor samenwerking naar voor. Deze spitsen zich toe op twee grote lijnen: enerzijds de aanpassing aan de klimaatveranderingen en anderzijds de belangrijke rol van grote steden en metropolen in de verdere ontwikkeling van de Benelux.

#### **SAMENWERKING IN DE GRENSCOMMISSIES VLANED EN OOST**

Binnen deze grenscommissies werden afspraken gemaakt over de grensoverschrijdende actiekaart die in 2010 wordt afgerond. Deze actiekaart brengt grote ruimtelijke ontwikkelingen zoals grote toekomstige infrastructuurwerken voor het gehele grensgebied tussen België (Vlaanderen en Wallonië) en Nederland in beeld.

In het Benelux-overleg werden de partners geconsulteerd over een aantal nieuwe ontwikkelingen in de grensstreek, onder meer met betrekking tot de Nederlandse structuurvisie over buisleidingen, de transformatie van een oude kalkgroeve op het ENCI complex en het principeprogramma voor de Antwerpse haven. Er werden geen knelpunten vastgesteld. Ook Noordrijn-Westfalen nam in november 2009 deel aan de vergaderingen (zie ook punt 4).

Op 5 september 2009 organiseerde het Secretariaat-Generaal een symposium over de rol van de vrouw in de agrarische onderneming. Er werd gepleit voor meer grensoverschrijdende contacten tussen landbouwers en landbouwbedrijven en de mogelijkheden tot diversificatie van de activiteiten van een agrarisch bedrijf (o.a. streekproducten, agrotourisme, ...).

### 2.2 Milieu en klimaat

Het Secretariaat-Generaal voerde verkennende gesprekken met België en Luxemburg over een eventuele samenwerking bij het omzetten van het Europese klimaat- en energiepakket en het omzetten naar het afgestemd nationaal beleid.

### 2.3 Natuur en landschapsbescherming

#### **STRATEGISCH OVERLEG VAN DE DIRECTEUREN NATUUR**

Tijdens het strategisch overleg van de Benelux-directeuren Natuur werden de samenwerkingsprioriteiten voor 2010 goedgekeurd. Als prioriteiten worden onder meer de publicatie van een gezamenlijke handleiding over het gebruik van "houtenergie" en het organiseren van een Benelux werkconferentie over voedselvraagstukken in het kader van de educatie voor duurzame ontwikkeling naar voor geschoven.

#### **NATUUR- EN MILIEUONFERENTIE**

In november 2009 werd een succesvolle Natuur- en Milieuconferentie gehouden, dit jaar met als thema 'Educatie voor Duurzame Ontwikkeling in de NME-praktijk: uitdagingen voor Hoofd, Hart en Handen'. Doel van deze conferentie was het delen van ideeën en praktijken om deze Benelux-educatie een plaats te geven in het grotere geheel van de VN-principes over educatie voor duurzame ontwikkeling.

#### **VRIJE MIGRATIE VAN VISSEN**

Het Comité van Ministers keurde in 2009 de Beschikking met betrekking tot de vrije migratie van vissen goed. Doel van deze beschikking is de vrije migratie van vissen in de Benelux te herstellen door knelpunten in de ecologisch belangrijke waterlopen weg te werken.

## JACHT

Een gezamenlijk rapport over de bossen/wild-balans werd opgesteld. Informatie werd uitgewisseld over de topics van het jachtbeleid (onder meer de onderlinge erkenning van het jachtexamen).

## BOSSEN

Een gezamenlijke handleiding (ten behoeve van het lokale niveau) over het gebruik van biomassa (houtenergie) werd voorbereid.

## GRENSPARK DE ZOOM-KALMTHOUTSE HEIDE

In 2009 werden belanghebbenden geconsulteerd over de noodzaak en haalbaarheid van de uitbreiding (+25% tot 4.750 hectare) van het Benelux-grenspark De Zoom-Kalmthoutse Heide met delen in Woensdrecht, Stabroek en Essen. De uitbreiding van het grensvlak kent een groot draagvlak. Daarnaast werd de instelling van een nieuwe adviescommissie voorbereid en werd een begrazingsplan uitgewerkt. Hieruit kwam een knelpunt naar voren rond grensformaliteiten van in het park grazende schaapskuddes. Daarvoor wordt nu in Benelux-verband aan oplossingen gewerkt.

## 2.4 Jeugdbeleid

De bevoegde ministers voor Jeugd ondertekenden in november 2009 bij het Secretariaat-Generaal een Memorandum of Understanding op het terrein van Jeugdbeleid. In dit MoU wordt onder meer ingegaan op de kennis van en over kinderen en jongeren in de landen en gemeenschappen van de Benelux en over de participatie van jongeren. Daarnaast werd een meerjarenprogramma Jeugdbeleid opgesteld.

N.a.v. het zesmaandelijks overleg in de Benelux-werkgroep Jeugdbeleid werd informatie uitgewisseld ter afstemming en ter voorbereiding van de acties en standpunten van de Benelux-landen en gemeenschappen in internationale fora zoals de EU en de Raad van Europa. Het betrof onder meer de prioriteiten van de EU-voorzitterschappen van Zweden, Spanje-België en Hongarije, het EU-programma Youth in Action en de VN Jeugdconferentie 2010.

Van 13 tot 15 december 2009 vond in Amsterdam het Benelux-seminar plaats over 'Indicators of Child and Youth Well-Being. The link between knowledge, policy and practice' en dit in samenwerking met de noordse landen. Centraal in dit seminarie stond de vraag naar het nut en de relevantie van indicatoren om het welzijn van kinderen en jongeren te bepalen.

## 2.5 Maatschappelijke samenhang en grensarbeidersproblematiek

### BESCHIKKING AMBULANCES

Het Benelux Comité van Ministers keurde in 2009 een beschikking ambulances goed. Doel van deze beschikking is grensoverschrijdende hulpverlening tussen België en Nederland mogelijk te maken. Een eventuele regeling tussen België en Luxemburg zal bekeken worden in 2010. Minister L. Onkelinx, bevoegd voor Sociale Zaken en Volksgezondheid, lichtte eind december deze Belgisch-Nederlandse regeling toe in het Benelux-Parlement.

### GRENSARBEIDERS

Het Secretariaat-Generaal publiceerde in mei 2009 een geactualiseerde versie van de informatiebrochures voor grensarbeiders tussen België en Nederland en tussen België en Luxemburg.

### PORTAALSITE GRENSARBEID

Uit onderzoeken is gebleken dat grensarbeiders vaak moeilijk de juiste toegang vinden tot de talloze informatiepunten over grensarbeid. Het Secretariaat-Generaal heeft het initiatief genomen om een Benelux-portal te ontwikkelen die grensarbeiders de weg wijst. Hierbij ging ook aandacht naar de afstemming van de informatievoorziening over grensarbeid met Noordrijn-Westfalen.

## 3 Justitie en Binnenlandse Zaken

### 3.1 Het Senningen-overleg

#### SENNINGEN-ACTIEPLAN

Uit de evaluatie van het Senningen-plan 2007-2008 is gebleken dat vooruitgang is geboekt in de Benelux-samenwerking op het gebied van veiligheid.

In 2009 heeft het Senningen-overleg besloten om een tweede actieplan voor de periode 2009-2012 op te stellen. Dit nieuwe actieplan ligt in het verlengde van het vorige en legt de basis voor een efficiënte aanpak op het gebied van politie en veiligheid, crisisbeheersing en rampenbestrijding. Ook worden er nieuwe uitdagingen in genoemd zoals de strijd tegen terrorisme, civiele bescherming en drugs in gevangenis.

#### POLITIESAMENWERKING

##### STRATEGISCH OVERLEG

Het strategisch overleg dat bestaat uit de politiechefs van de drie landen, is bijeengekomen om beslissingen te nemen over de talrijke projecten voor politiesamenwerking en om nieuwe initiatieven tot stand te brengen waaronder de opstelling van een strategisch communicatieplan en acties in het kader van het Belgische EU-voorzitterschap

##### BIJSTAND OP VERZOEK IN DE PRAKTIJK.

Het Verdrag maakt het mogelijk bijstand op verzoek te verlenen in het kader van de openbare orde en veiligheid, bijvoorbeeld bij grootschalige evenementen. Deze vorm van bijstand is intussen goed ingeburgerd en het aantal verzoeken neemt elk jaar toe. Als voorbeelden kunnen hier genoemd worden de demonstraties van melkproducenten in Brussel en Luxemburg tijdens de EU-top van juni 2009 en de begeleiding van de wielervedstrijd Eneco Tour door de verschillende landen zonder overnames aan de landsgrenzen.

##### GEMENGDE PATROUILLES EN CONTROLES

Ook in 2009 werden er naar gelang de operationele behoeften gemengde patrouilles en controles georganiseerd. Voor de gemengde controles zijn er zes prioriteiten gesteld: drugstoerisme, diefstallen in het grensgebied, wegcontroles, mensenhandel, autodiefstal en afvalstoffenvervoer.

##### GEMEENSCHAPPELIJKE POLITIE-OEFENINGEN

Regelmatig worden oefeningen georganiseerd op nationaal of lokaal vlak zodat geleerd kan worden van de technieken van de buurlanden. Aan de hand van een theoretische simulatie van een gijzelneming, gevolgd door een praktische oefening in Luxemburg, kon het besluitvormingsproces tussen de partnerlanden worden getest en de informatiedoorstroming op het gebied van gijzelingen en afpersingen worden verbeterd.

##### GEbruik EN UITWISSELING VAN POLITIEMATERIAAL

Het Verdrag voorziet ook in het wederzijdse gebruik van politiemateriaal door de drie landen. Deze overeenkomst is vertaald in interne richtlijnen. Op dit ogenblik doet Luxemburg het vaakst een beroep op deze mogelijkheid omdat het niet over eigen waterwerpers beschikt en een Belgisch voertuig gebruikt. Elk jaar wisselen de partnerlanden informatie uit over hun investeringsprogramma's zodat eventuele aankopen beter op elkaar kunnen worden afgestemd.

### **NETWERK VAN VERBINDINGSOFFICIEREN**

Er is heel wat juridisch werk verzet om een uitvoeringsafpraak over het gebruik van het netwerk van verbindingsofficieren af te ronden. Doel is de politie en justitie samenwerking tussen de partnerlanden te stimuleren en te versterken door een gezamenlijk gebruik van hun verbindingsofficieren.

### **INFORMATIEGESTUURDE POLITIEZORG**

Op basis van het Nederlandse model is in 2009 een Belgisch platform voor informatie-uitwisseling, -verspreiding en -verwerking opgericht. Doel is te komen tot een betere informatiehuishouding binnen alle politiediensten en ook tussen landen.

### **STRATEGISCHE COMMUNICATIE**

Met de instelling van een nieuwe werkgroep Communicatie is het belang onderstreept van een breder opgezette voorlichting over de versterking van de Benelux-politiesamenwerking en de positieve effecten daarvan. Deze communicatie zal worden afgestemd op de bevolking, organisaties, media en beleidsverantwoordelijken.

## **CRISISBEHEERSING**

### **BENELUX MEMORANDUM VAN OVEREENSTEMMING TUSSEN DE CRISISCENTRA**

De werkzaamheden in het kader van crisisbeheersing hebben het mogelijk gemaakt de ratificatieprocedure van het Benelux Memorandum van Overeenstemming tussen de drie landen in te leiden en deze tekst via technische afspraken concreet in te vullen. Doel: versterken van de samenwerking tussen de crisiscentra door o.a. gemeenschappelijke oefeningen en een efficiënte communicatie naar de bevolking toe.

### **RISICO-IDENTIFICATIE EN GRENDOVERSCHRIJDENDE RISICOKARTERING**

In 2009 is een gemeenschappelijke lijst vastgesteld waarin de grensoverschrijdende risico's op een rij zijn gezet. Ook is verder informatie uitgewisseld over de nationale risicokaarten.

### **GEMEENSCHAPPELIJKE CRISISOEFENINGEN**

Net zoals voor de politiesamenwerking organiseren de drie landen regelmatig oefeningen en nemen zij aan bepaalde internationale oefeningen deel. In 2009 hebben zij de grensoverschrijdende procedures bij noodsituaties aangescherpt mede dankzij de organisatie van een grootschalige nucleaire oefening bij de kerncentrale van Doel in oktober 2009.

### **AANSTELLING VAN EEN CONTACTPERSOON IN GEVAL VAN CRISIS**

Er is een regeling uitgewerkt om in geval van grensoverschrijdende crisis of noodsituatie een contactpersoon aan te stellen die de operaties in het crisiscentrum van het partnerland kan gaan volgen.

## **3.2 Drugsbestrijding**

De werkgroep Drugsbeleid-Volksgezondheid wisselde informatie uit over recente ontwikkelingen in het drugsbeleid van de drie landen.

## **3.3 Immigratie- en visumaangelegenheden**

### **SAMENWERKING OP HET GEBIED VAN VISA**

In 2009 zijn de gemeenschappelijke visuminstructies regelmatig bijgewerkt in het kader van de Benelux-samenwerking. Bovendien is een volledige jaarlijkse herziening van de Benelux-tabel van reisdocumenten naar de betrokken posten doorgestuurd. Deze lijst geeft per land aan welke reisdocumenten recht geven op overschrijding van de buitengrenzen en in welke documenten een visum kan worden aangebracht.

De Benelux-partners hebben ook overeenstemming bereikt over de erkenning van de nieuwe reisdocumenten uit Turkije.

## BELEID INZAKE IMMIGRATIE

Met sommige landen waaronder Azerbeidzjan, Cyprus, Frankrijk, Georgië en Tsjechië zijn de onderhandelingen met het oog op het sluiten van een terug- en overnameovereenkomst ofwel afgerond ofwel nog aan de gang. De Benelux-landen hebben een terug- en overnameovereenkomst met Armenië gesloten.

Verder konden dankzij de Benelux-samenwerking in 2009 de onderhandelingen met Rusland worden afgerond en kon de eerste onderhandelingsronde met Kazachstan worden aangevat.

## 3.4 Verkeer en vervoer

### EURO CONTRÔLE ROUTE (ECR)

In 2009 vierde ECR haartienjarig bestaan met een gezamenlijke controle te Saarbrücken. Er werd een algemene informatiebrochure over 10 jaar ECR ontwikkeld. Voorts werd op vraag van de Europese Commissie een conferentie rond het beveiligen van ladingen en technische controles langs de weg georganiseerd.

Ook keurde de stuurgroep van ECR een businessplan goed dat de korte-, de middellange- en de lange-termijndoelstellingen vastlegt. Zo wil ECR onder andere haar ledenaantal verhogen en een strategische communicatieplan opstellen.

Verder vonden er gezamenlijke controles (gedurende zes weken per jaar) en gezamenlijke opleidingen van weginspecteurs plaats. Verschillende van deze activiteiten gebeurden in samenwerking met TISPOL (European Traffic Police Network).

Een meertalig lexicon, als werkinstrument voor de inspecteurs, werd opgemaakt en elektronisch ter beschikking gesteld via de ECR-website ([www.euro-controle-route.eu](http://www.euro-controle-route.eu)).

## 3.5 Bestrijding van fiscale fraude

### WERKGROEP FRAUDE

De werkgroep Fraude bestaat uit hoge ambtenaren van de drie landen en komt twee keer per jaar bijeen. Als overkoepelende groep verleent hij de opdracht aan subgroepen om zich over specifieke onderwerpen te buigen en een gemeenschappelijke aanpak na te streven. De subgroepen rapporteren aan de werkgroep Fraude over de uitvoering van hun opdracht. In 2009 werden de volgende acties ondernomen:

#### WORKSHOP AUTOCANET

In Luxemburg werd een tweede workshop over de strijd tegen de grensoverschrijdende fraude in de automobielsector gehouden. Er waren vertegenwoordigers van alle EU-lidstaten aanwezig. Deze ontmoeting had tot doel het informatie-uitwisselingsproces, waaraan al een aantal landen deelnemen, te evalueren. De bedoeling was om de werking ervan te verbeteren, andere landen ertoe aan te sporen zich aan te sluiten en een informatierugkoppelingssysteem aan te reiken om beter zicht te krijgen op de risico-leveranciers en -landen.

#### FRAUDULEUZE LEVERINGEN VAN DRANKEN

Dankzij de versterkte samenwerking kon een kanaal voor snelle informatiedoorstroming tussen België en Nederland in de strijd tegen frauduleuze leveringen van dranken worden opgezet.

#### STRIJD TEGEN DE FRAUDE IN DE VASTGOEDSECTOR

De Benelux-samenwerking in het kader van de strijd tegen grensoverschrijdende fraude in de vastgoedsector is uitgebreid met directe fiscaliteit. Het werkprogramma is in die zin verbreed.

### 3.6 Overige initiatieven

Op initiatief van Luxemburg vond in 2009 een verkennende ontmoeting over de drugsproblematiek in gevangenissen plaats. Deze actie zal in 2010 verder worden uitgediept.

## 4 Samenwerking met andere landen (c.q. deelstaten)

Reeds geruime tijd bestaat er interesse van de aan de Benelux grenzende (deel)staten om te participeren in onderdelen van de Benelux-samenwerking. Dit geldt voor diverse Duitse deelstaten en ook voor enkele regio's in Frankrijk. Dergelijke samenwerking is mogelijk indien ze van beperkte omvang is, binnen de bestaande structuren kan verlopen en betrekking heeft op terreinen die in het gemeenschappelijk werkprogramma (2009-2012) van de Benelux zijn opgenomen.

### **NOORDRIJN-WESTFALEN**

Het partnerschap met Noordrijn-Westfalen werd in 2009 opgestart rond 4 thema's.

#### **1. FIJNSTOFPROBLEMATIEK**

Het Benelux Secretariaat-Generaal organiseerde in februari 2009 met Noordrijn-Westfalen een rondetafeloverleg over de fijnstofproblematiek door transport. Verder overleg staat gepland in 2010.

#### **2. POLITIESAMENWERKING EN BESTRIJDING VAN CRISSEN/RAMPEN**

Noordrijn-Westfalen stelde verschillende initiatieven voor (o.a. deelname aan oefeningen) die in de Benelux-werkgroepen worden besproken. De focus ligt in de eerste fase op kennis en inzicht verwerven in elkaars organisatie en verantwoordelijkheden.

#### **3. VETERINAIRE SAMENWERKING**

Vertegenwoordigers van Noordrijn-Westfalen namen deel aan de voorbereidingen van een Benelux-crisisbeheersingsoefening (bij dierziekten) in 2010. Dit moet toelaten elkaars structuren en werkwijzen beter te leren kennen.

#### **4. RUIMTELIJKE ORDENING**

Op 17 november 2009 vergaderden in gemeenschappelijk verband de grenscommissies voor ruimtelijke ordening. Vertegenwoordigers van Noordrijn-Westfalen namen hieraan deel. Bij die gelegenheid werden de contouren van het Landesentwicklungsplan NRW uiteengezet.

## 5 Nieuwe initiatieven

### **DIGITALE GEO-INFORMATIE**

Een nieuwe werkgroep startte op en ontwierp een voorstel van Memorandum van Understanding, dat aan de ministers werd aangeboden. Een actieprogramma werd opgesteld dat duidelijkheid schept in de verdere samenwerking tussen Nederland en België. Dit moet toelaten de hinderpalen voor een vlotte grensoverschrijdende samenwerking inzake digitale geo-informatie zoveel mogelijk weg te nemen in overeenstemming met de Europese Inspire-richtlijn.

België en Luxemburg verkenden de noodzaak om een grenscommissie op te richten om gericht rond dit onderwerp samen te werken.

### **BENELUX-STEDENBELEID**

Een nieuwe werkgroep tekende de inhoudelijke krachtlijnen uit voor nauwere samenwerking op het gebied van stedelijk beleid in de Benelux. De reden is dat steden een belangrijke rol spelen bij de aanpak van vele maatschappelijke uitdagingen in de Benelux. Een concept van Memorandum of Understanding werd opgesteld dat aan de minister ter ondertekening wordt voorgelegd. Verder zijn de voorbereidingen gestart om in 2010 een ministersconferentie over dit onderwerp te organiseren.

### **WATERBELEID**

Het Secretariaat-Generaal legde contacten om in 2010 een Conferentie van Gouverneurs (langs Belgische zijde) en Dijkgraven (langs Nederlandse zijde) te organiseren. Het doel is om bestuurlijke afspraken te maken rond grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van waterbeleid.

### **CABERGGANAAL**

Op 16 december 2009 bereikte de Belgisch-Nederlandse werkgroep Cabergkanaal een akkoord over een gezamenlijk advies tot schrapping van de reservatie van het tracé voor het Cabergkanaal door het wijzigen van een Verdrag uit 1989. Dit advies is gericht aan de bevoegde ministers.

### **TRANSNATIONAAL VEILIGHEIDSONDERWIJS**

Met de hulp en de ervaring van het Benelux Secretariaat-Generaal ontwikkelden de overheden en onderwijsinstellingen uit Antwerpen en Zuidwest-Nederland een project om te komen tot één overkoepelende transnationale masteropleiding Veiligheid. Dit project werd voor cofinanciering aan Interreg voorgelegd. Na goedkeuring kan hiermee worden gestart.

## 6 Acties van de Benelux-instellingen

### 6.1 Benelux-coördinatieorganen

Het Benelux Secretariaat-Generaal coördineert de werkzaamheden van de Benelux-overlegorganen, brengt de noodzakelijke verbindingen tot stand en onderhoudt contacten met de andere Benelux-instellingen.

#### COMITÉ VAN MINISTERS

Het Comité van Ministers kwam op 8 december 2009 onder het voorzitterschap van de heer M. Verhagen, Nederlands minister van Buitenlandse zaken, bijeen in Brussel.

Tijdens deze vergadering werd het jaarplan 2010 goedgekeurd, werd de begroting voor 2010 vastgesteld en werden de planning en activiteiten voor het Belgische voorzitterschap tijdens de eerste helft van 2010 toegelicht. Daarnaast werden afspraken gemaakt met betrekking tot de onderhandelingen over de modernisering van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (IPR).

Het Comité van Ministers ondertekende op dat ogenblik ook de beschikking m.b.t. het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer. Al eerder keurde het Comité via schriftelijke procedure de beschikking over vrije migratie in de Benelux van trekvissen goed.

Verder heeft het Comité van Ministers een antwoord verschaft op de volgende aanbevelingen van het Benelux-Parlement:

- Aanbeveling over de aanpak van verdovende middelen en drugstoerisme in de Belgisch-Nederlandse grensstreek (doc. 775/1)
- Aanbeveling inzake gezamenlijke acties tot verwijdering (doc. 759/1)
- Aanbeveling over het nieuwe Beneluxverdrag (doc. 786/2)
- Aanbeveling over de jacht (doc. 783/2)
- Aanbeveling over de implementatie van het Bologna-proces (doc. 787/1)
- Aanbeveling over de cabotage over de weg (doc. 789/1)
- Aanbeveling over de grensoverschrijdende infrastructurele dossiers (doc. 795/1)
- Aanbeveling over commercieel draagmoederschap en de bestraffing ervan (doc. 793/2)
- Aanbeveling betreffende de herziening van de Overeenkomst nopens de instelling van « een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad » van 5 november 2009 (doc. 786/5)

Tot slot heeft het Comité van Ministers de volgende jaarverslagen aan het Benelux-Parlement aangeboden:

- Het 52ste gezamenlijk verslag van de Regeringen over de samenwerking tussen de drie Staten op het gebied van buitenlands beleid;
- Het 53ste gezamenlijk verslag van de Regeringen inzake de totstandkoming en de werking van de Economische Unie tussen de drie Staten;
- Het jaarverslag van de Bijzondere Commissie voor het Personenverkeer voor het tijdvak 1 januari 2008 – 31 december 2008.

#### RAAD

Op 7 december kwam de Raad, voluit de Raad van de Economische Unie in beperkt verband, samen in Den Haag. De Raad heeft de agenda voor het Comité van Ministers voorbereid.

Het jaarplan 2010 kreeg een positief advies. Daarnaast werd gewezen op de verbetering van het personenvervoer per spoor. Dit is een nieuw initiatief dat in 2010 dient te worden onderzocht.

Verder werd nog even stilgestaan bij de tussentijdse resultaten van het Secretariaat-Generaal met betrekking tot de Benelux-samenwerking in 2009. Daarbij werd opgemerkt dat meer dan 80% van de actiepunten uit het jaarplan al werd afgewerkt c.q. in uitvoering is.

De Raad zorgt ook voor het doorgeleiden van beschikkingen naar het Comité van Ministers.

## 6.2 Samenwerking tussen de Benelux-instellingen

Net als vorig verslagjaar zijn ook dit jaar contacten onderhouden met de verschillende Benelux-instellingen. Deze contacten vonden voornamelijk plaats tussen de leden van het college van secretarissen-generaal van het Benelux Secretariaat-Generaal en vertegenwoordigers van de andere instellingen zoals de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (IPR), het Benelux-Gerechtshof en ook het Benelux-Bureau voor de Intellectuele Eigendom (BBIE).

Op 9 oktober 2009 organiseerde het Benelux-Gerechtshof met de logistieke medewerking van het Secretariaat-generaal een studiedag met als thema: "Het Benelux-hof als beroeps- en cassatie-instantie voor het Benelux-merkenrecht?".

De Belgische minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, de heer Vincent Van Quickenborne, maakte hier eveneens zijn opwachting.

De uitkomst van deze studiedag, samen met het positief antwoord van het Comité van Ministers op de aanbeveling betreffende de herziening van het verdrag tot instelling van het Benelux-Gerechtshof en de goedkeuring van het jaarplan 2010 resulteren erin dat de samenwerking over de modernisering van het Benelux-Gerechtshof formeel kan worden opgestart.